



Beredskabsplan for ekstremisme og radikalisering

Godkendt af Nyborg Kommunes byråd 28. maj 2024

Indhold

Indledning	3
Begrebsafklaring	3
Bekymringstegn	4
Organisering og samarbejde	5
Håndtering af bekymringer	7
Forebyggelse og opsporing	7
Intern formidling af beredskabsplanen	9
Kommunikation	9

Indledning

Nyborg Kommune er et sted, hvor man som borger kan færdes frit og føle sig tryk, uden for mange bekymringer om negative påvirkninger. Dog kan der i enkeltstående tilfælde forekomme bekymringer om borgere i kommunen, som udviser ekstremistiske eller radikaliserende holdninger og synspunkter, som kan føre til voldsparathed.

Nyborg Kommune ønsker med denne beredskabsplan at øge opmærksomheden på opsporing og forebyggelse af ekstremisme og radikalisering. Beredskabsplanen synliggør, hvilke bekymringstegn man, som borger eller fagperson skal være opmærksom på, og hvordan man skal agere i tilfælde af bekymringer.

Forebyggelse af ekstremisme og radikalisering er kendetegnet ved samarbejde og koordinering mellem kommune og politi. Dette afspejler, at indsatsen ikke kun har et sikkerhedsmæssigt sigte. Der er ofte tale om et bredere velfærdsmæssigt perspektiv, hvor fokus er på den enkeltes trivsel, personlige og faglige udvikling samt hvor medborgerskab er et centralt element. Der er derfor ikke kun tale om at forebygge og afværge terrorangreb, vold og anden kriminalitet. Der er i lige så høj grad tale om at inkludere individer og grupper i det brede fællesskab samt at udvikle et fælles fagprofessionelt sprog, der kan bruges til at tale om og håndtere bekymringer.

Beredskabsplanen skal revideres løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år, således den er opdateret med den aktuelle viden, lovgivning og handlingsmuligheder.

Center for terroranalyse udarbejder løbende trusselsvurderinger, som kan ses her: <https://pet.dk/pets-opgaver/trusselsvurderinger-og-analyser>

Begrebsafklaring

Ekstremisme og radikalisering er begge komplekse begreber. I Nyborg Kommune arbejder vi ud fra nedenstående definitioner.

Ekstremisme

"Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med." (Kilde: Regeringens nationale handlingsplan til forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering, 2016).

Ekstremistiske miljøer og idéer er ofte karakteriseret ved:

- Manglende respekt for andre menneskers frihed og rettigheder.
- Manglende respekt for institutioner og beslutningsprocesser i det repræsentative demokrati.
- Forenkede verdensopfattelser og fjendebilleder, hvor bestemte grupper eller samfundsforhold ses som truende.
- Lukkethed og fokus på et opfattet modsætningsforhold mellem 'os' og 'dem'.

Ekstremisme er et fænomen under løbende forandring og kommer til udtryk på mange forskellige måder. For eksempel ved at emner som migration, globalisering, væbnede konflikter, klima, biodiversitet, dyrevelfærd, kønsidentiteter m.v. behandles på nye måder eller tages op i nye sammenhænge, hvor man – implicit eller eksplicit – søger at legitimere vold og andre kriminelle handlinger.

Radikalisering

”Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi.” (Kilde: Regeringens nationale handlingsplan til forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering, 2016).

Både erfaring og forskning viser, at alle individers og gruppers veje til ekstremisme er forskellige og typisk foregår i et komplekst samspil mellem faktorer på samfunds-, gruppe- og individniveau.

Bekymringstegn

Som en hjælp til at vurdere, om der er grund til bekymring for ekstremisme eller radikalisering hos en enkelt person eller en gruppe, kan nedenstående opmærksomhedspunkter bruges. Nedenstående er eksempler på bekymringstegn og skal ikke opfattes som en tjekliste. Vurderingen bør altid bero på en helhedsvurdering, og det er væsentligt at være opmærksom på, at bekymringstegnene også kan være udtryk for andre former for mistrivsel.

Individuelle opmærksomhedspunkter

- Udviser voldsparathed, fx ved at være involveret i voldshandlinger eller voldelige sammenstød.
- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter eller træningsaktiviteter, hvor ekstreme grupper er involveret.
- Opsøger hjemmesider, litteratur eller film med ekstremistiske eller voldslegitimerende budskaber.
- Truer, chikanerer eller udøver socialt pres over for andre.
- Er involveret i begivenheder med hadefulde eller voldslegitimerende budskaber.
- Udbreder voldslegitimerende budskaber, fx via sociale medier.
- Viser stor optagethed af en bestemt sag eller person.
- Udtrykker foragt for og intolerance over for andres holdninger.
- Har en prædikende og moraliserende adfærd.
- Udviser tilknytning til ekstreme budskaber gennem sin påklædning, sit udseende eller brug af totalitære symboler.

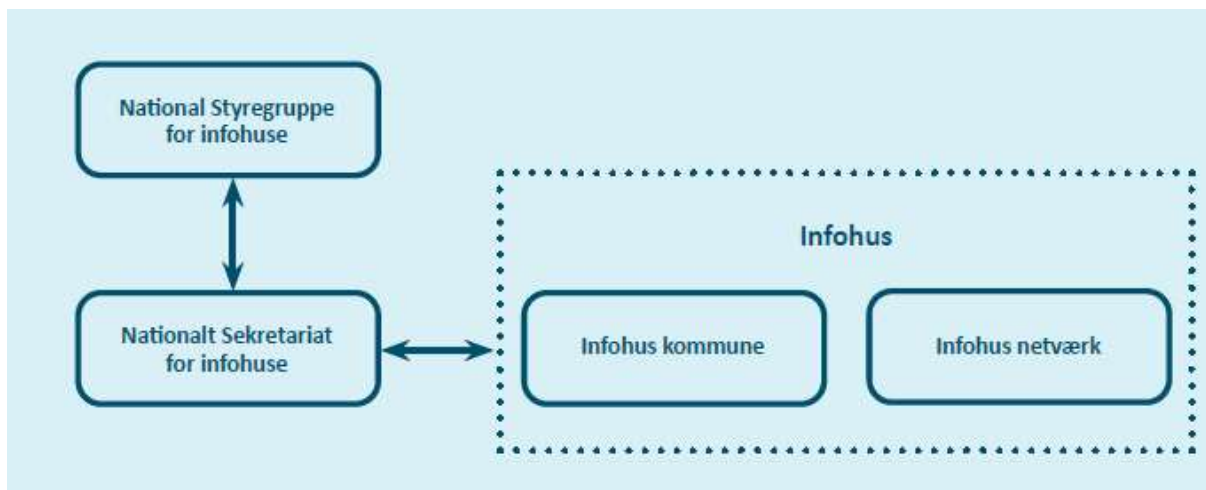
Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk

- Færdes i miljøer med let adgang til våben.
- Har social omgang med personer eller grupper, som har ekstreme holdninger.
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og hidtidige venskaber.
- Afbryder uddannelse, opsigter job og anden tilknytning til det omgivende

- samfund.
- Familien er dysfunktionel.

Organisering og samarbejde

Arbejdet med ekstremisme og radikaliserings er et samarbejde mellem kommune og politi. Dette samarbejde er organiseret i det såkaldte Infohus samarbejde. Det er betegnelsen for et landsomspændende tværsektorielt samarbejde, hvor landets 98 kommuner er knyttet op på et samarbejde med politiet i de dertilhørende 12 politikredse.



Infohus kommune

Infohus kommune er et samarbejdsforum mellem den enkelte kommune og den respektive politikreds. Det overordnede formål med infohus kommune er at skabe et lokalt myndighedskoordinerende samarbejde, hvor relevante kompetencer samles til en systematisk, koordineret og kvalificeret analyse og vurdering af bekymringer om borgere bosat i Nyborg Kommune. Formålet med infohussamarbejdet er at sikre, at personer i risiko for at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv identificeres rettidigt med henblik på forebyggelse.

Deltagere:

- Politikredsens infohustovholder
- Kommunens infohustovholder (SSP konsulent)
- Kommunale forvaltninger med kendskab til borgeren
- Andre aktører inddrages i vurderingen, når det vurderes relevant i forhold til bekymringen

Infohus netværk

Infohus netværk er et tværsektorielt mødeforum for infohustovholdere fra politi og kommuner samt repræsentanter fra andre myndigheder inden for hver af de 12 politikredse. Det primære formål med infohus netværk er erfaringsudveksling og videndeling inden for feltet.

Deltagere:

- Politikredsens infohustovholder
- Infohustovholdere fra kommunerne i politikredsen

- Andre lokale myndighedsrepræsentanter
- Nationale myndighedsrepræsentanter

Organiseringen af det tværfaglige kommunale samarbejde om forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings består i Nyborg Kommune af tre overordnede niveauer; politisk niveau, strategisk niveau og operationelt niveau.

Politisk niveau	Byråd Overordnet ansvar for beredskabsplanen
Strategisk niveau	Koordinationsgruppe Strategier, metoder og organisering i relation til beredskabsplanen
Operationelt niveau	Ressourcepersoner Håndtering af bekymringer om kommunens borgere

Politisk niveau

Byrådet i Nyborg Kommune har det politiske ansvar for beredskabsplanen for ekstremisme og radikaliserings.

Strategisk niveau

Koordinationsgruppen består af medarbejdere på tværs af Social og Familie, Jobcenter, Børn og Skole og SSP. Denne gruppe har det overordnede strategiske ansvar for handlingsplanen.

Alle konkrete henvendelser og hændelser vedr. ekstremisme og radikaliserings evalueres i koordinationsgruppen med henblik på løbende at rette beredskabsplan og praksis til.

Koordinationsgruppen refererer til børne- og skolechef.

Operationelt niveau

Det operationelle niveau består af fire ressourcepersoner; Infohus-tovholder, en repræsentant fra SSP og to repræsentanter fra Social og Familie. Ressourcepersonerne inddrager andre relevante aktører i forhold til den konkrete bekymring.

Håndtering af bekymringer

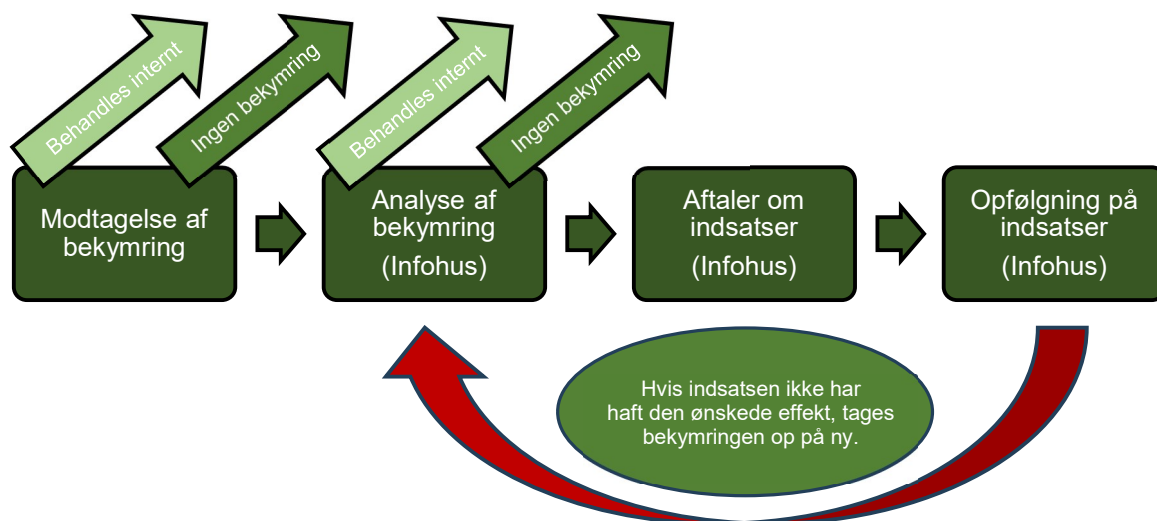
Alle bekymringer om ekstremisme og radikaliserings sendes til:
ekstremisme@nyborg.dk.

Ressourcepersonerne har adgang til postkassen og vurderer løbende de indkomne henvendelser.

Alle henvendelser behandles af minimum to ressourcepersoner. Dette er for at sikre, at det ikke er én person alene, der vurderer, hvordan henvendelsen skal behandles.

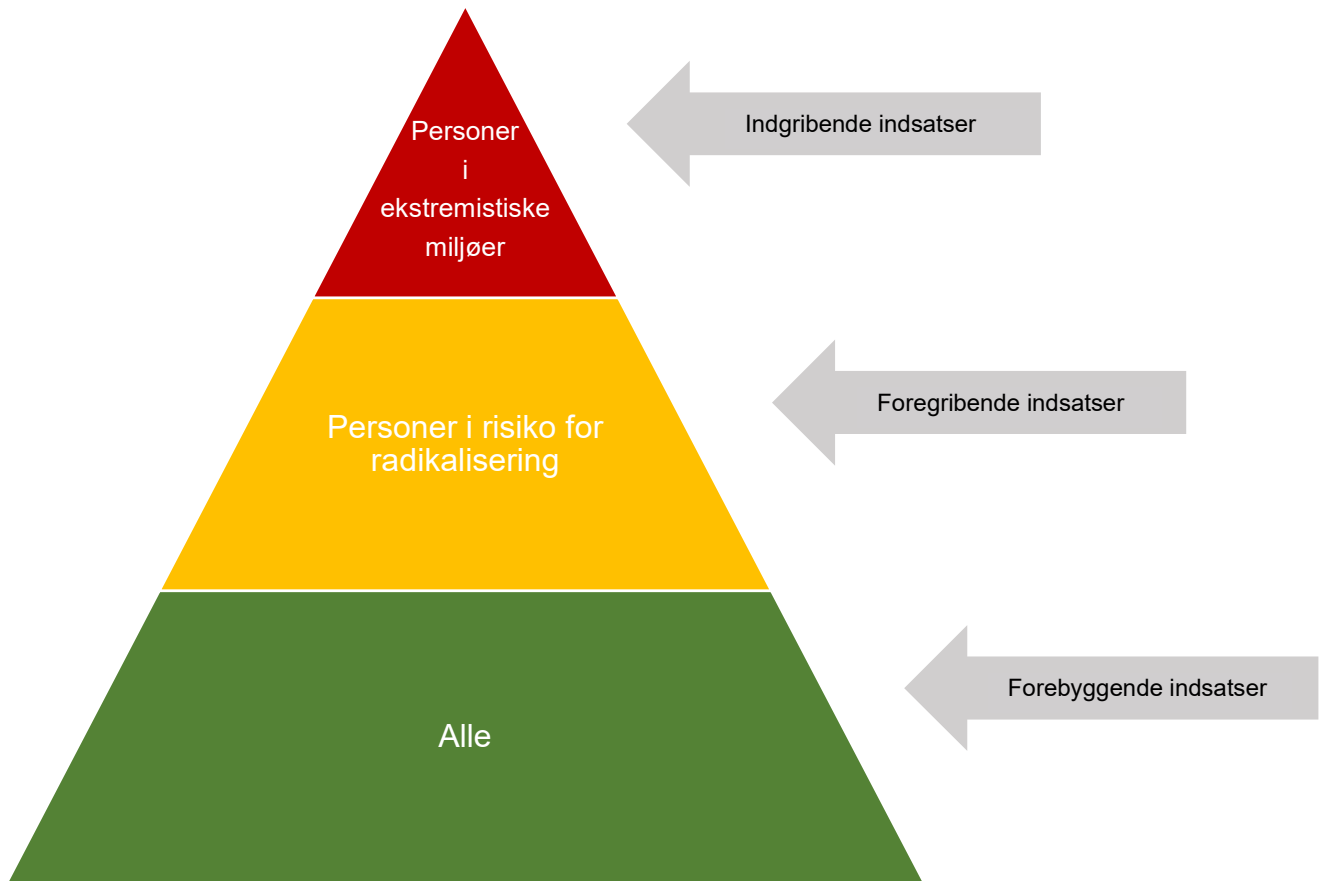
Når ressourcepersonerne modtager en bekymring for ekstremisme og radikaliserings, tages der som det første kontakt til Fyns Politi og parterne vurderer sammen, om bekymringen skal behandles i Infohus Kommune eller internt i kommunen.

Arbejdsgang ved modtagelse af bekymring:



Forebyggelse og opsporing

I Nyborg Kommune arbejdes der på forskellige måder med en form for forebyggelsestrekant. Det gør sig også gældende i forhold til ekstremisme og radikaliserings. Trekanten illustrerer, at der foregår indsatser på flere niveauer. I det følgende er der fokus på det forebyggende niveau.



Forebyggende indsatser

Forebyggende indsatser skal forstås som alle indsatser, der bidrager til at udvikle beskyttelsesfaktorer rundt om borgeren, særligt børn og unge.

Som eksempler på forebyggende indsatser kan nævnes:

- Trivselsfremmende arbejde i dagtilbud og skole
- Kritisk tænkning og demokratisk dannelse i dagtilbud og skoler
- Fritids- og foreningsliv
- Forældresamarbejde
- Tilknytning til arbejdsmarkedet
- Sociale indsatser på voksenområdet

Opsporing

Opsporing af ekstremisme og radikalisering sker primært gennem kommunens medarbejdere, som er i direkte kontakt med borgere.

Relevante medarbejdere klædes løbende på til at kunne være opmærksomme på bekymringstegn og reagere herpå.

Koordinationsgruppen har ansvaret for at planlægge oplæg, kurser mm. om bekymringstegn og handleveje i forhold til opsporing, håndtering og forebyggelse af ekstremisme.

Intern formidling af beredskabsplanen

Kommunens frontpersonale vil løbende blive præsenteret for beredskabsplanen via oplæg på personalemøder og evt. små kurser.

For at kunne forebygge ekstremisme og radikaliserings er det væsentligt at medarbejdere i kommunen kender til beredskabsplanen. De skal kende bekymringstegn og vide hvad de skal gøre, hvis de bliver bekymret for en borger.

Formidling til kommunens medarbejdere sker gennem kommunens intranet og oplæg/kurser. På kommunens intranet kan medarbejderne finde oplysninger om bekymringstegn og arbejdsgangen ved bekymring.

Kommunikation

Generel kommunikation til borgerne og deres mulighed for at kontakte kommunen

Nyborg Kommunes hjemmeside Nyborg.dk er altid opdateret med nødvendig lokal information om ekstremisme og radikaliserings.

Konkret vil Nyborg Kommunes Beredskabsplan for ekstremisme og radikaliserings fremgå af hjemmesiden, ligesom der altid vil fremgå opdateret kontaklinformation på relevante kommunale medarbejdere.

Krisekommunikation

Ved pludseligt opståede situationer har Nyborg Kommune og Fyns Politi en aftale om krisekommunikation med det formål at koordinere indsatser på tværs af sektoransvaret og sikre relevant, rettidig og præcis kommunikation til fagprofessionelle og borgere.

Håndtering af pressen i akutte situationer

Al kontakt til pressen vedrørende ekstremisme og radikaliserings koordineres i samarbejde med Nyborg Kommunes kommunikationsansvarlige.